



Aides financières à la création de places d'accueil extra-familial pour enfants : bilan après dix-huit années (état au 31 janvier 2021)

Depuis l'entrée en vigueur de la loi fédérale il y a 18 ans, 3'601 demandes ont été approuvées au total. Ainsi, la Confédération a soutenu avec un montant de 408 millions de francs la création de 65'329 nouvelles places d'accueil. 220 demandes sont encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5200 places d'accueil supplémentaires.

La loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants¹ concerne un programme d'impulsion. La Confédération encourage ainsi la création de nouvelles places d'accueil afin que les parents puissent mieux concilier famille et travail. Les organismes reçoivent des aides financières durant 3 ans au maximum pour la création de nouvelles places. Le programme d'impulsion était initialement limité à 8 ans, soit jusqu'en 2011. En raison d'un besoin important en places d'accueil supplémentaires, il a été prolongé de 4 ans une première fois en automne 2010, une seconde fois en automne 2014 et une troisième fois en automne 2018.

• Demandes approuvées

En 18 ans d'existence du programme d'impulsion, 3'601 demandes ont été approuvées. 1'669 demandes concernaient des structures d'accueil collectif de jour, 1'502 des structures d'accueil parascolaire, 127 des structures coordonnant l'accueil familial de jour et 3 des projets à caractère novateur. Principalement de nouvelles structures d'accueil collectif de jour et parascolaire ont été soutenues, mais également des institutions qui ont augmenté une offre d'accueil existante. Dans le domaine de l'accueil familial de jour, des mesures de formation et de perfectionnement ainsi que des projets de coordination et de professionnalisation de l'accueil ont été soutenus. De plus, 3 projets pilotes relatifs à l'introduction de bons de gardes dans la région de Lucerne ont été soutenus.

Tableau 1 : Répartition des demandes approuvées par type d'accueil

| | | | |
|----------------------------------------|-------------|-----------------------------------|----------------------------------------|
| Structures d'accueil collectif de jour | 1'969 (55%) | 1'370 nouvelles structures | 599 augmentations de l'offre existante |
| Structures d'accueil parascolaire | 1'502 (42%) | 1000 nouvelles structures | 502 augmentations de l'offre existante |
| Accueil familial de jour | 127 (3%) | 103 formation et perfectionnement | 24 projets |
| Projets à caractère novateur | 3 | | |
| Total | 3601 | | |

¹ RS 861

La Confédération a ainsi soutenu la création de 65'329 nouvelles places d'accueil : 38'021 en structures d'accueil collectif de jour et 27'308 en structures d'accueil parascolaire. Un aperçu du nombre de places créées par année d'ouverture se trouve dans le tableau 2. 220 demandes sont actuellement encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5'200 places d'accueil supplémentaires durant la période allant de l'année 2019 à mars 2021.

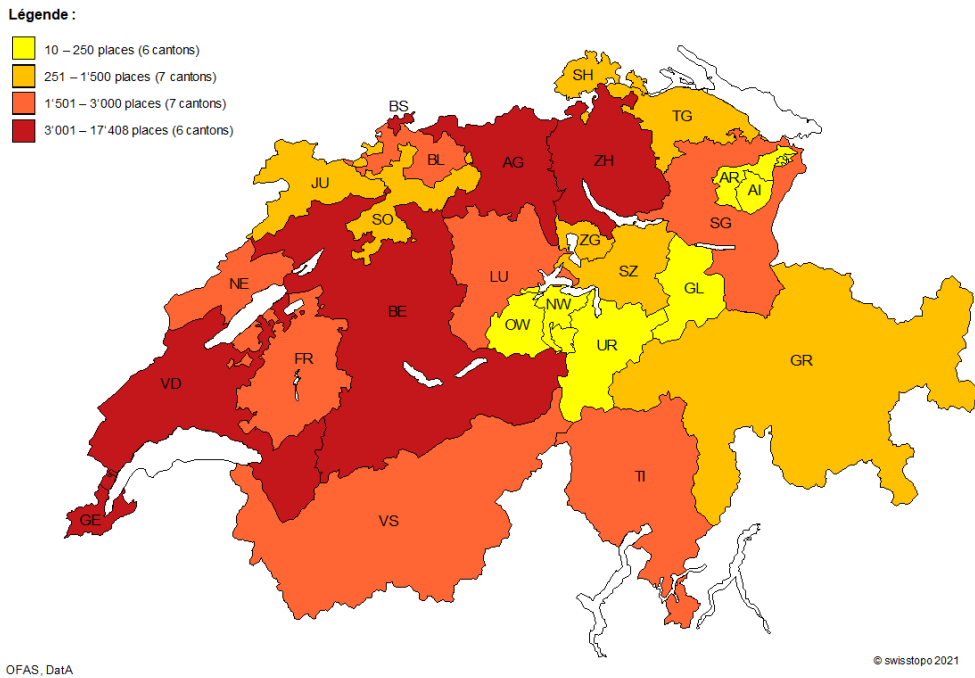
Tableau 2 : Nombre de nouvelles places d'accueil créées par année d'ouverture

| | Structures d'accueil collectif de jour | Structures d'accueil parascolaire | Total par année |
|--------------|----------------------------------------|-----------------------------------|-----------------|
| 2003 | 1'638 | 1'237 | 2'875 |
| 2004 | 1'385 | 1'679 | 3'064 |
| 2005 | 1'737 | 1'465 | 3'202 |
| 2006 | 1'949 | 1'536 | 3'485 |
| 2007 | 2'423 | 1'971 | 4'394 |
| 2008 | 2'235 | 2'949 | 5'184 |
| 2009 | 2'499 | 2'668 | 5'167 |
| 2010 | 2'531 | 2'410 | 4'941 |
| 2011 | 3'021 | 1'698 | 4'719 |
| 2012 | 3'055 | 1'647 | 4'702 |
| 2013 | 2'541 | 1'559 | 4'100 |
| 2014 | 2'363 | 736 | 3'099 |
| 2015 | 2'418 | 1'500 | 3'918 |
| 2016 | 2'669 | 1'453 | 4'122 |
| 2017 | 2'070 | 762 | 2'832 |
| 2018* | 1'544 | 944 | 2'488 |
| 2019* | 1'580 | 1'018 | 2'598 |
| 2020 | 363 | 76 | 439 |
| Total | 38'021 | 27'308 | 65'329 |

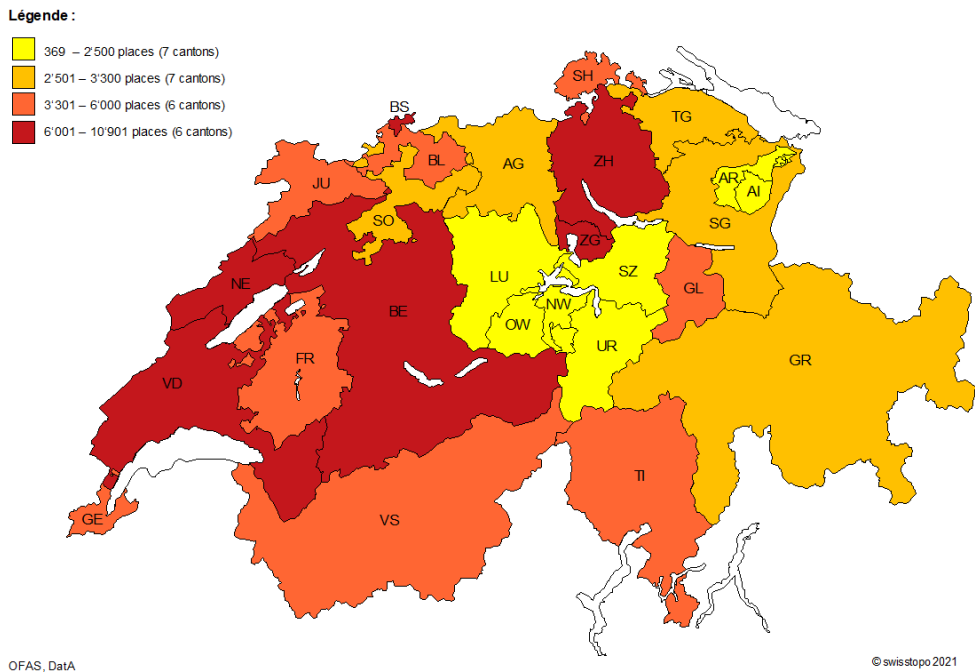
* 220 demandes sont encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5'200 places d'accueil

36% des places a été créé en Suisse romande et au Tessin. Comparativement à leur population (0-15 ans), les cantons de BS, NE, VD, ZH et ZG ont créé le plus de nouvelles places. La liste détaillée de la répartition des demandes acceptées et des nouvelles places créées selon les cantons se trouve en annexe.

Graphique 1 : Répartition des nouvelles places selon les cantons

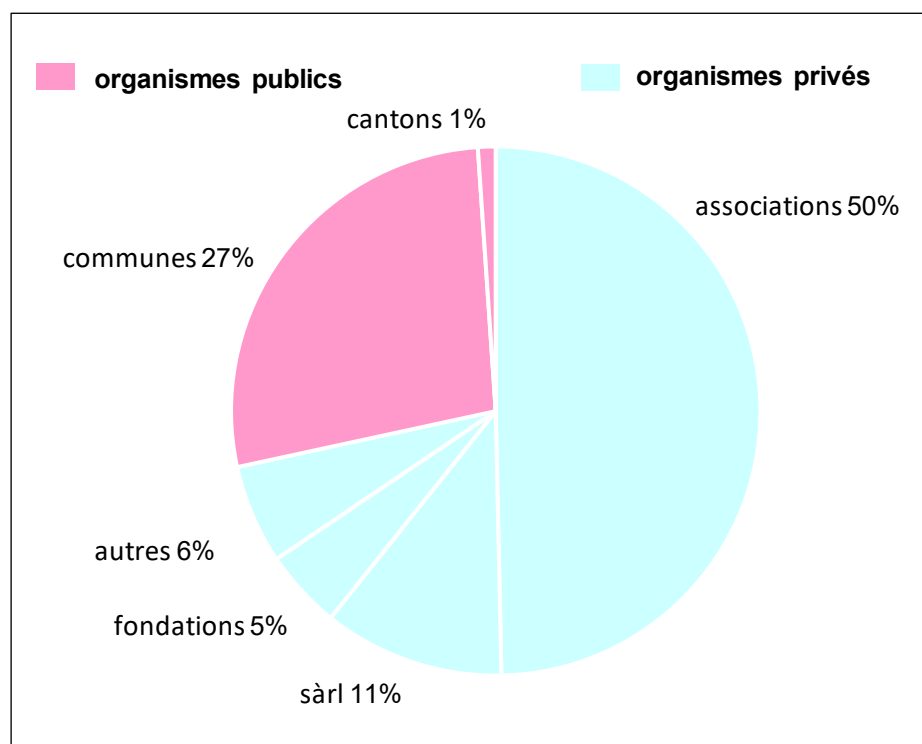


Graphique 2 : Répartition des nouvelles places par 100'000 enfants (0-15 ans) selon les cantons



72% des demandes approuvées ont été déposées par un organisme privé : il s'agit avant tout d'associations, de fondations, de Sàrl et, dans quelques cas, de SA et de raisons individuelles. Les autres demandes ont été déposées par des organismes publics : il s'agit principalement de communes (27%) et dans certains cas très isolés d'un canton (1%).

Graphique 3 : Demandes approuvées selon le type d'organisme responsable



• Montants engagés

Les 3'601 demandes approuvées représentent un montant total de 408 millions de francs (frais de gestion et d'administration exclus). Au 31 décembre 2020, 395 millions avaient d'ores et déjà été versés.

Tableau 3 : Montants engagés

| | Nombre de demandes | Engagements |
|-----------------------------------|--------------------|------------------|
| Demandes approuvées | 3'601 | Fr. 408 millions |
| dont versés (jusqu'au 31.12.2020) | | Fr. 395 millions |

• Demandes clôturées

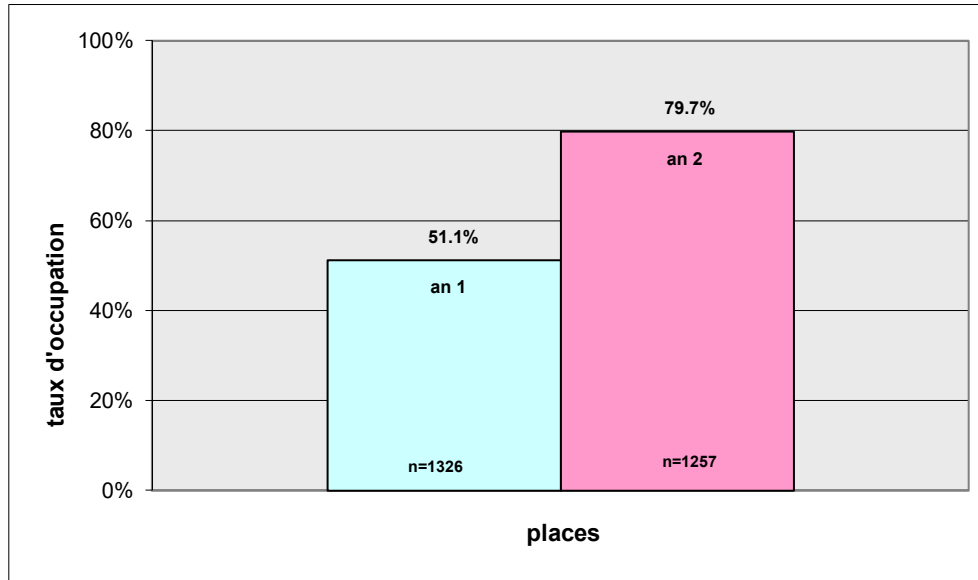
Sur les 3'601 demandes approuvées, 3'256 sont déjà clôturées², c'est-à-dire que les aides financières ont déjà été décomptées et versées pour toute la durée de la période d'allocation. 59'791 places ont ainsi été créées, dont 35'265 en structures d'accueil collectif de jour et 24'526 en structures d'accueil parascolaire. En tout, des aides financières d'un montant total de 378 millions de francs ont été versées. Les contributions des 3 projets pilotes relatifs à l'introduction de bons de gardes dans la région de Lucerne à hauteur de 3,4 millions y sont également incluses. Un aperçu de la répartition cantonale se trouve en annexe.

² Ce chiffre ne tient pas compte de 76 demandes, qui ont également été approuvées, mais pour lesquelles la nouvelle offre a été suspendue ou ne remplissait plus les conditions pour l'obtention des aides financières au cours de la période de contribution.

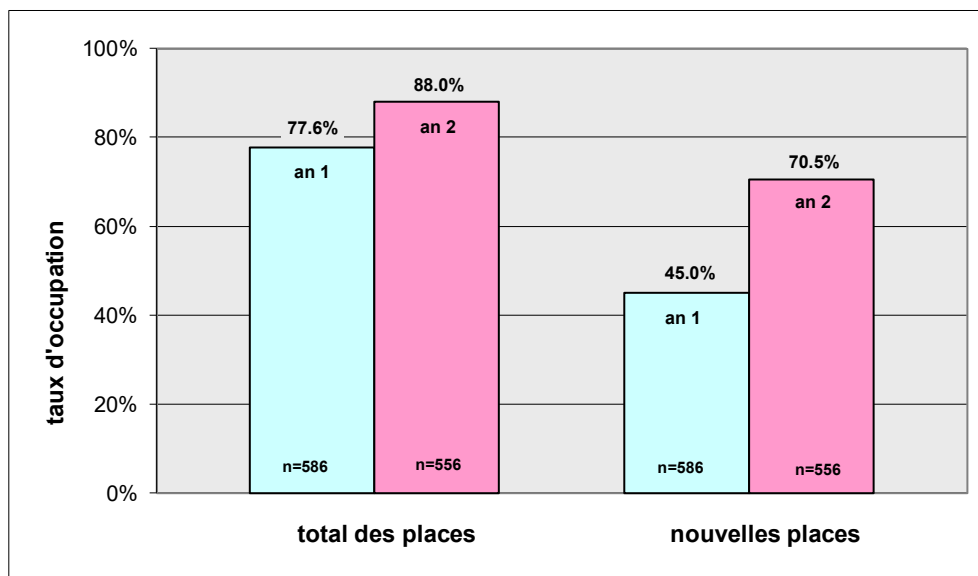
• **Taux d'occupation des places d'accueil**

Le montant des aides financières dépend principalement du nombre de nouvelles places créées et de leur occupation. Le taux d'occupation des institutions varie considérablement. Au cours de la dernière année de contribution, se sont en moyenne environ 80% des places en crèches qui sont occupées au sein de structures nouvellement créées. Au sein des crèches ayant augmenté leur offre de manière significative, 88% de l'ensemble des places sont occupées.

Graphique 4 : Structures d'accueil collectif de jour : nouvelles structures 1ère et 2ème année

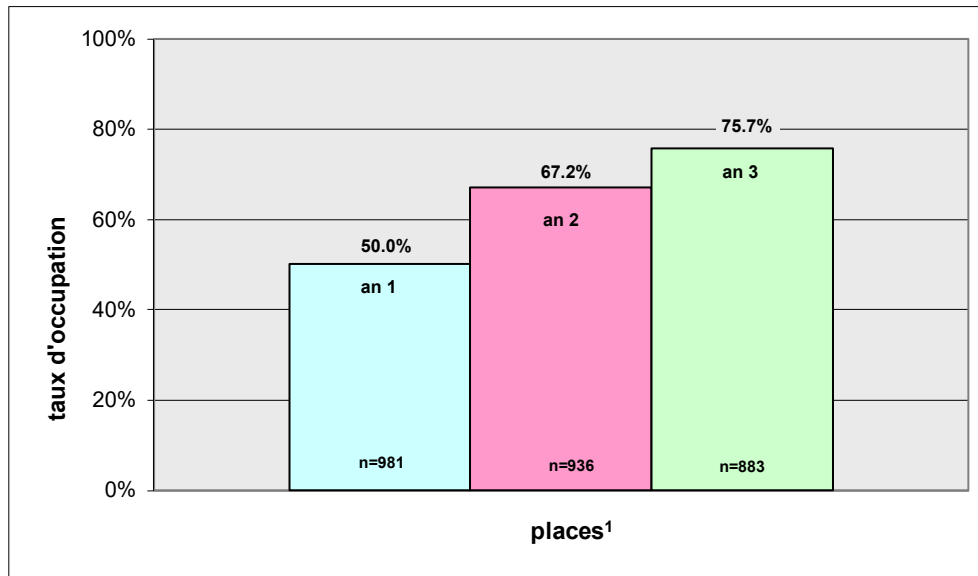


Graphique 5 : Structures d'accueil collectif de jour : augmentation 1ère et 2ème année



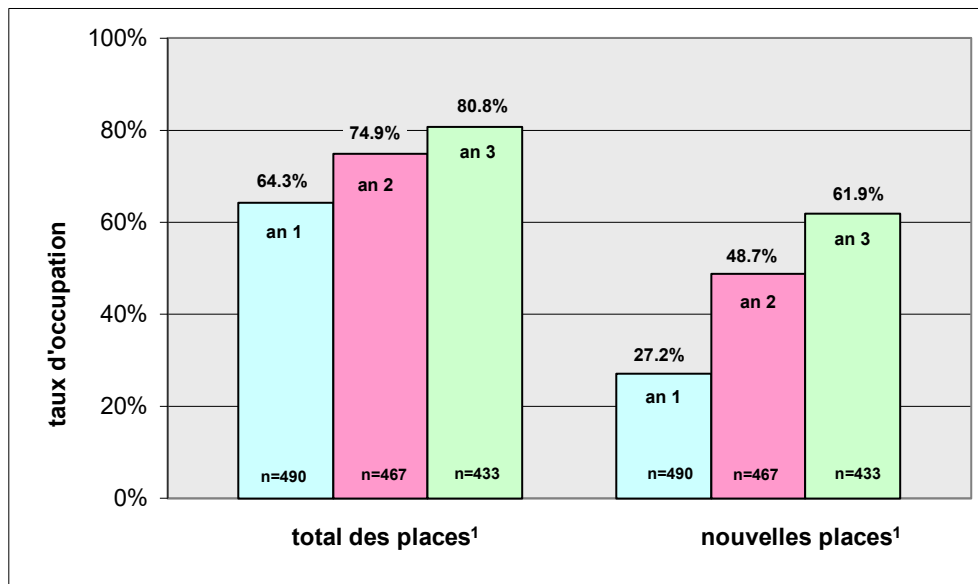
Au cours de la dernière année de contribution, se sont en moyenne environ 76% des places en structure d'accueil parascolaire qui sont occupées au sein de structures nouvellement créées. Au sein des structures d'accueil parascolaire ayant augmenté leur offre de manière significative, 81% de l'ensemble des places sont occupées.

Graphique 6 : Structure d'accueil parascolaire : nouvelles structures 1ère, 2ème et 3ème année



1 Places pondérées (annexe 2 ch. 2 de l'ordonnance sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants)

Graphique 7 : Structures d'accueil parascolaire : augmentations 1ère, 2ème et 3ème année



1 Places pondérées (annexe 2 ch. 2 de l'ordonnance sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants)

Bien que la plupart des crèches ne soient pas occupées à 100% pendant la durée des aides financières, près de la moitié d'entre elles déclare ne pas pouvoir répondre favorablement à toutes les demandes. Les principales raisons sont liées à l'âge des enfants (il manque surtout des places d'accueil pour les bébés) et aux plages horaires offertes « inadéquates » (pas de place disponible les jours désirés). Quant aux structures d'accueil parascolaire, seules 14% d'entre elles déclarent ne pas pouvoir répondre favorablement à toutes les demandes.

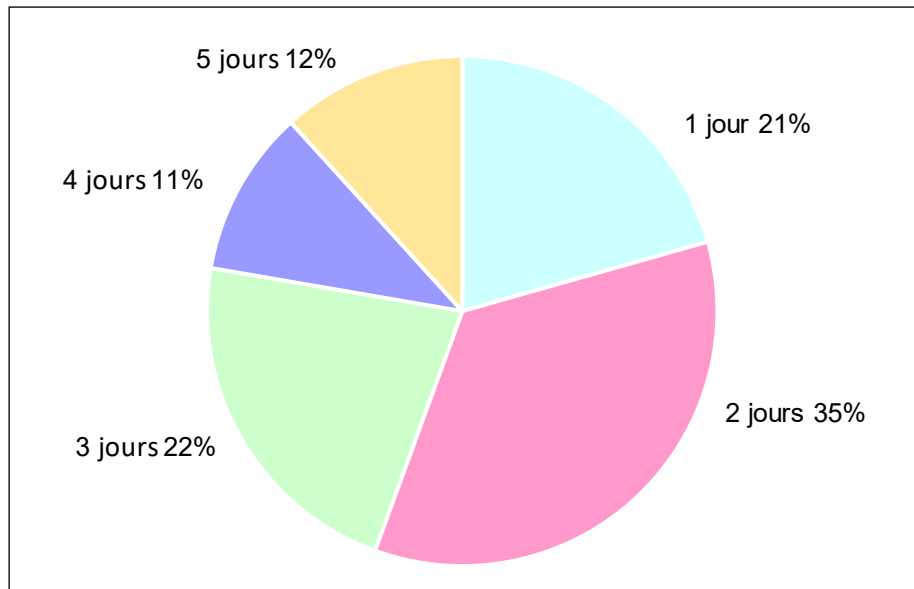
- **Données d'exploitation des institutions (enfants accueillis, personnel, tarifs)**

Dans les documents pour le décompte des aides financières, les institutions fournissent également des informations sur les enfants accueillis, le personnel et les tarifs. Le dépouillement de ces données donne les résultats suivants :

Structures d'accueil collectif de jour:

L'accueil concerne principalement les enfants âgés de 2 à 4 ans (57%) et ceux âgés de moins de 2 ans (34%). Par semaine, 35% des enfants fréquentent la structure d'accueil collectif de jour durant 2 jours, 22% durant 3 jours et 21% la fréquente durant 1 jour. 71% des enfants sont accueillis à la journée et 27% à la demi-journée, l'accueil à l'heure étant très rare (2%). Pour le personnel, la part des apprentis/stagiaires est toujours élevée, ceux-ci occupant environ un tiers du pourcentage des postes. En tout, 43% des employés ne disposent pas (encore) d'une formation spécifique. 63% des structures d'accueil fixent les tarifs en fonction des revenus. Un tarif réduit a été appliqué pour 56% des enfants accueillis.

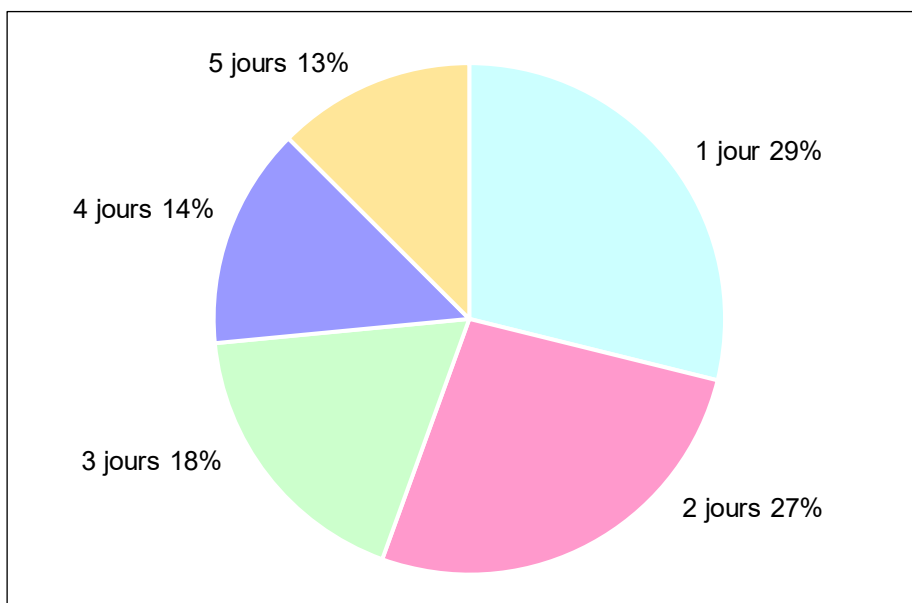
Graphique 8 : Durée de l'accueil en structure d'accueil collectif de jour à insérer



Structures d'accueil parascolaire:

Presque la moitié des enfants accueillis sont âgés de 7 à 10 ans, 31% ont moins de 7 ans (jardin d'enfants), 18% sont âgés de 11 à 13 ans. Les enfants plus âgés (14-16 ans) sont très rares (3%). 29% des enfants est accueilli 1 jour par semaine, 27% 2 jours par semaine et 18% des enfants fréquentent la structure d'accueil 3 jours par semaine. 51% des enfants sont présents à 1 bloc horaire, 34% à 2 blocs horaires et 15% à 3 blocs horaires par jour. 43% des employés ne disposent pas (encore) d'une formation spécifique. 77% des institutions fixent les tarifs selon les revenus et, au sein de celles-ci, un tarif réduit a été appliqué pour 64% des enfants accueillis.

Graphique 9 : Durée de l'accueil en structure d'accueil parascolaire



Informations complémentaires

Des informations complémentaires sont disponibles sur le site internet à l'adresse suivante : <http://www.ofas.admin.ch/impulse>

- Annexe :
- Répartition des demandes acceptées et des nouvelles places selon les cantons
 - Demandes clôturées : Répartition des nouvelles places et des aides financières versées selon les cantons

Répartition des demandes acceptées et des nouvelles places selon les cantons

| canton | demandes acceptées | | nouvelles places accueil collectif de jour | | nouvelles places accueil parascolaire | | nouvelles places total | | population 2019 0 - 15 ans | |
|--------------|--------------------|---------------|--------------------------------------------|---------------|---------------------------------------|---------------|------------------------|---------------|----------------------------|---------------|
| | nombre | en % | nombre | en % | nombre | en % | nombre | en % | nombre | en % |
| AG | 238 | 6.6% | 2'091 | 5.5% | 1'381 | 5.1% | 3'472 | 5.3% | 112'237 | 8.1% |
| AI | 3 | 0.1% | 0 | 0.0% | 10 | 0.0% | 10 | 0.0% | 2'713 | 0.2% |
| AR | 14 | 0.4% | 109 | 0.3% | 81 | 0.3% | 190 | 0.3% | 9'073 | 0.7% |
| BE | 362 | 10.1% | 3'512 | 9.2% | 1'645 | 6.0% | 5'157 | 7.9% | 159'329 | 11.6% |
| BL | 112 | 3.1% | 985 | 2.6% | 760 | 2.8% | 1'745 | 2.7% | 44'322 | 3.2% |
| BS | 126 | 3.5% | 1'443 | 3.8% | 1'605 | 5.9% | 3'048 | 4.7% | 27'962 | 2.0% |
| FR | 140 | 3.9% | 905 | 2.4% | 1'066 | 3.9% | 1'971 | 3.0% | 56'927 | 4.1% |
| GE | 86 | 2.4% | 3'792 | 10.0% | 25 | 0.1% | 3'817 | 5.8% | 84'524 | 6.1% |
| GL | 18 | 0.5% | 58 | 0.2% | 145 | 0.5% | 203 | 0.3% | 6'216 | 0.5% |
| GR | 54 | 1.5% | 476 | 1.3% | 249 | 0.9% | 725 | 1.1% | 27'742 | 2.0% |
| JU | 38 | 1.1% | 203 | 0.5% | 285 | 1.0% | 488 | 0.7% | 11'909 | 0.9% |
| LU | 174 | 4.8% | 1'351 | 3.6% | 897 | 3.3% | 2'248 | 3.4% | 67'494 | 4.9% |
| NE | 121 | 3.4% | 1'145 | 3.0% | 1'316 | 4.8% | 2'461 | 3.8% | 29'037 | 2.1% |
| NW | 8 | 0.2% | 65 | 0.2% | 25 | 0.1% | 90 | 0.1% | 6'199 | 0.4% |
| OW | 12 | 0.3% | 89 | 0.2% | 24 | 0.1% | 113 | 0.2% | 6'098 | 0.4% |
| SG | 173 | 4.8% | 1'147 | 3.0% | 1'137 | 4.2% | 2'284 | 3.5% | 83'239 | 6.0% |
| SH | 33 | 0.9% | 315 | 0.8% | 213 | 0.8% | 528 | 0.8% | 12'291 | 0.9% |
| SO | 88 | 2.4% | 678 | 1.8% | 478 | 1.8% | 1'156 | 1.8% | 41'784 | 3.0% |
| SZ | 48 | 1.3% | 346 | 0.9% | 266 | 1.0% | 612 | 0.9% | 24'744 | 1.8% |
| TG | 91 | 2.5% | 735 | 1.9% | 590 | 2.2% | 1'325 | 2.0% | 45'605 | 3.3% |
| TI | 90 | 2.5% | 994 | 2.6% | 621 | 2.3% | 1'615 | 2.5% | 49'447 | 3.6% |
| UR | 5 | 0.1% | 20 | 0.1% | 10 | 0.0% | 30 | 0.0% | 5'768 | 0.4% |
| VD | 439 | 12.2% | 5'900 | 15.5% | 5'076 | 18.6% | 10'976 | 16.8% | 139'456 | 10.1% |
| VS | 141 | 3.9% | 1'050 | 2.8% | 1'280 | 4.7% | 2'330 | 3.6% | 53'555 | 3.9% |
| ZG | 81 | 2.2% | 894 | 2.4% | 434 | 1.6% | 1'328 | 2.0% | 20'942 | 1.5% |
| ZH | 906 | 25.2% | 9'718 | 25.6% | 7'690 | 28.2% | 17'408 | 26.6% | 249'161 | 18.1% |
| TOTAL | 3'601 | 100.0% | 38'021 | 100.0% | 27'308 | 100.0% | 65'329 | 100.0% | 1'377'774 | 100.0% |

Annexe

Demandes clôturées : Répartition des nouvelles places et des aides financières versées selon les cantons (sans les demandes interrompues)

| canton | demandes clôturées | | nouvelles places accueil collectif de jour | | nouvelles places accueil parascolaire | | nouvelles places total | | aides financières versées | |
|--------------|--------------------|---------------|--------------------------------------------|---------------|---------------------------------------|---------------|------------------------|---------------|---------------------------|---------------|
| | nombre | en % | nombre | en % | nombre | en % | nombre | en % | en francs | en % |
| AG | 212 | 6.5% | 1'966 | 5.6% | 1'200 | 4.9% | 3'166 | 5.3% | 18'978'413 | 5.0% |
| AI | 3 | 0.1% | 0 | 0.0% | 10 | 0.0% | 10 | 0.0% | 52'635 | 0.0% |
| AR | 14 | 0.4% | 109 | 0.3% | 81 | 0.3% | 190 | 0.3% | 1'115'293 | 0.3% |
| BE | 324 | 10.0% | 3'144 | 8.9% | 1'517 | 6.2% | 4'661 | 7.8% | 32'607'413 | 8.6% |
| BL | 101 | 3.1% | 928 | 2.6% | 675 | 2.8% | 1'603 | 2.7% | 9'246'013 | 2.4% |
| BS | 118 | 3.6% | 1'365 | 3.9% | 1'568 | 6.4% | 2'933 | 4.9% | 16'392'213 | 4.3% |
| FR | 122 | 3.7% | 802 | 2.3% | 910 | 3.7% | 1'712 | 2.9% | 9'429'403 | 2.5% |
| GE | 80 | 2.5% | 3'622 | 10.3% | 0 | 0.0% | 3'622 | 6.1% | 31'167'719 | 8.2% |
| GL | 18 | 0.6% | 58 | 0.2% | 145 | 0.6% | 203 | 0.3% | 944'036 | 0.2% |
| GR | 49 | 1.5% | 448 | 1.3% | 212 | 0.9% | 660 | 1.1% | 3'731'512 | 1.0% |
| JU | 36 | 1.1% | 187 | 0.5% | 275 | 1.1% | 462 | 0.8% | 2'504'763 | 0.7% |
| LU | 149 | 4.6% | 1'107 | 3.1% | 813 | 3.3% | 1'920 | 3.2% | 14'538'745 | 3.8% |
| NE | 114 | 3.5% | 1'134 | 3.2% | 1'193 | 4.9% | 2'327 | 3.9% | 15'104'504 | 4.0% |
| NW | 8 | 0.2% | 65 | 0.2% | 25 | 0.1% | 90 | 0.2% | 478'853 | 0.1% |
| OW | 11 | 0.3% | 79 | 0.2% | 24 | 0.1% | 103 | 0.2% | 695'017 | 0.2% |
| SG | 151 | 4.6% | 1'034 | 2.9% | 1'029 | 4.2% | 2'063 | 3.5% | 11'122'024 | 2.9% |
| SH | 27 | 0.8% | 281 | 0.8% | 155 | 0.6% | 436 | 0.7% | 2'650'427 | 0.7% |
| SO | 75 | 2.3% | 600 | 1.7% | 363 | 1.5% | 963 | 1.6% | 5'699'143 | 1.5% |
| SZ | 44 | 1.4% | 309 | 0.9% | 256 | 1.0% | 565 | 0.9% | 3'416'265 | 0.9% |
| TG | 85 | 2.6% | 724 | 2.1% | 544 | 2.2% | 1'268 | 2.1% | 7'557'594 | 2.0% |
| TI | 77 | 2.4% | 841 | 2.4% | 601 | 2.4% | 1'442 | 2.4% | 8'702'197 | 2.3% |
| UR | 4 | 0.1% | 20 | 0.1% | 0 | 0.0% | 20 | 0.0% | 152'630 | 0.0% |
| VD | 381 | 11.7% | 5'472 | 15.5% | 4'223 | 17.2% | 9'695 | 16.2% | 61'734'811 | 16.3% |
| VS | 135 | 4.1% | 1'018 | 2.9% | 1'237 | 5.0% | 2'255 | 3.8% | 11'987'140 | 3.2% |
| ZG | 75 | 2.3% | 797 | 2.3% | 434 | 1.8% | 1'231 | 2.1% | 8'019'817 | 2.1% |
| ZH | 843 | 25.9% | 9'155 | 26.0% | 7'037 | 28.7% | 16'192 | 27.1% | 99'797'167 | 26.4% |
| TOTAL | 3'256 | 100.0% | 35'265 | 100.0% | 24'526 | 100.0% | 59'791 | 100.0% | 377'825'748 | 100.0% |