

Prise de position de Pro Enfance concernant l'importance systémique de l'accueil de l'enfance

L'importance systémique de l'accueil de l'enfance

Dans la situation sanitaire actuelle, de maintes instances politiques ont souligné l'importance systémique de l'accueil de l'enfance pour la société et l'économie en Suisse. Dans son récent rapport (1), le Conseil fédéral « estime que la politique de la petite enfance constitue un champ d'action primordial de la politique sociale » (p. 57). Pourtant et malgré les lacunes identifiées, les conclusions de ce même rapport ne relèvent pas « la nécessité d'élargir nettement les activités au niveau fédéral » (p. 57) ! Par ailleurs, ce rapport porte uniquement sur l'accueil de la petite enfance et ne prend pas en compte l'accueil parascolaire ou l'accueil familial de jour. *pro enfance* regrette vivement cette absence de cohérence de la vision politique concernant l'accueil de l'enfance et demande d'instaurer une véritable stratégie pour une politique de l'accueil de l'enfance.

Par ce texte, *pro enfance* soutient et s'aligne aux prises de position d'Alliance enfance, de la Coalition pour l'accueil des enfants et de Kibesuisse.

La situation COVID : Les enfants en souffrance

Les enfants ont besoin de mesures concrètes pour pouvoir vivre dans notre société et pour grandir dans de bonnes conditions. La situation sanitaire actuelle le montre clairement et l'absence de coordination entre les différents acteurs de l'accueil de l'enfance pose de nombreux problèmes. La gestion de la pandémie nécessite des mesures sanitaires pour protéger les enfants et le personnel, ainsi que pour assurer l'ouverture des structures d'accueil. *pro enfance* ne s'oppose pas aux gestes barrières, mais considère qu'ils doivent être cohérents et tenir compte de l'ensemble des enjeux de l'accueil de l'enfance.

Dans les structures d'accueil de certaines régions, des mesures sanitaires exigeant une distance de 1.5 m entre les jeunes enfants et les professionnel·les, autant que possible, privent les enfants d'un contact humain indispensable à leur développement. Est-il pensable que, lorsqu'un bébé s'avance vers son éducatrice, celle-ci recule ? Pour les plus grands, les différences de consignes entre école et parascolaire sont incompréhensibles. Il est permis de se trouver avec 24 camarades en classe, mais interdit de fêter son anniversaire à plus de cinq. Le manque d'accès à des offres culturelles pèse également lourdement. Les mesures diffèrent d'un canton à l'autre et sont appliquées différemment selon la commune ou la structure concernée. Les professionnel·les travaillant dans l'accueil de l'enfance ont comme mandat d'imposer des mesures sanitaires qui mettent les enfants en souffrance. Pour pouvoir accompagner les enfants, le personnel a besoin de dispositions claires et adaptées aux besoins des enfants.

Dans la situation actuelle, les enfants ne sont pas les seuls à souffrir. Cependant, les effets néfastes peuvent être davantage durables pour eux et mettre en danger leur santé psychique. La société en vient à leur apprendre à considérer autrui comme une menace potentielle ! Par ailleurs, nous leur faisons comprendre qu'ils peuvent mettre en danger les personnes dans leur environnement proche. Il semble indispensable que les mesures de santé publique puissent tenir compte de leur santé physique et psychique.

**Les enfants ont besoin
de leur famille ...
et du soutien de la société** (2)

Comment soutenir les enfants dans la situation actuelle ?

Pour soutenir les enfants dans la situation actuelle difficile, il serait nécessaire d'élaborer des recommandations sanitaires qui tiennent compte de la complexité des enjeux pour la santé physique et psychique des enfants, des finalités de conciliation entre vie professionnelle et vie familiale et des contraintes organisationnelles et financières pour les structures d'accueil. Il est inefficace de mener des démarches différenciées dans 26 cantons. La situation actuelle fait ressortir le besoin d'un pilotage stratégique et permanent. De façon temporaire et limitée à la gestion de la pandémie, *pro enfance* demande des recommandations sanitaires pour l'accueil de l'enfance, coordonnées et cohérentes au niveau national ainsi qu'un renforcement des instances de coordination. Elle demande également la prise en considération de la surcharge de travail du personnel due aux mesures sanitaires, des pertes financières et de l'accroissement des tâches administratives dans un tel contexte. Les absences du personnel pour maladie ou quarantaine ont des conséquences réelles pour les enfants et le secteur d'activité. Sur le front de la pandémie, les professionnel·les de l'enfance s'investissent vigoureusement et font preuve de créativité afin de trouver des solutions au quotidien. Les enfants, leurs familles et le personnel qui les accompagne ont besoin d'actions concertées des instances politiques !

Pour une politique publique efficace et cohérente pour l'encouragement et l'accueil des enfants dès la naissance

A plus long terme, *pro enfance* demande l'instauration d'une politique publique efficace et cohérente pour l'encouragement et l'accueil des enfants dès la naissance en Suisse. Une telle politique peut se réaliser uniquement à travers une mission conjointe entre la Confédération, les cantons et les communes. Ceci nécessite :

- Le financement conjoint des prestations de l'encouragement et de l'accueil de l'enfance par la Confédération, les cantons et les communes permettant de répondre aux besoins des familles et aux intérêts des enfants.
- La coordination et une répartition claire des compétences entre la Confédération, les cantons et les communes.
- L'accessibilité inconditionnelle à des offres de qualité et la prise en compte des missions socio-éducatives et préventives de l'accueil de l'enfance (3).
- La coordination entre les offres d'encouragement (précoce) et les offres de l'accueil préscolaire, parascolaire et de l'accueil familial de jour. Ceci implique une cohérence des offres pour les enfants dès la naissance jusqu'à la fin de l'école obligatoire.
- La prise en compte des spécificités des régions linguistiques, des mesures et des offres existantes actuellement. Vu la diversité importante et la fragmentation des prestations et des mesures, il est indispensable de prévoir :
 - Un recueil de données statistiques coordonné et réitéré sur le plan national.
 - L'élaboration de processus de coordination et de pilotage à long terme, à chacun des trois niveaux politiques.
 - La mise en place de systèmes de financements suffisants, stables et pérennes.

Il est temps d'agir ! Pro Enfance demande à la Confédération et aux cantons d'instaurer une politique publique cohérente et efficace pour assurer des offres d'encouragement et d'accueil de l'enfance de haute qualité, accessibles aux enfants dès leur naissance !

Documents pour compléter les différentes réflexions abordées

- (1) [Rapport du Conseil fédéral : Politique de la petite enfance. État des lieux et possibilités de développement au niveau fédéral \(03.02.2021\)](#)
- (2) [Message national commun : Les enfants dessinent l'avenir \(2019\)](#)
- (3) [Texte fondateur de pro enfance : l'accueil de l'enfance comme pilier d'une politique publique de l'enfance en Suisse \(2018\)](#)

Pro Enfance en bref

Créée le 14 octobre 2014, *pro enfance – plateforme romande pour l'accueil de l'enfance* est une association à but non lucratif. L'association a pour mission de regrouper et de représenter les acteurs de l'accueil de l'enfance des cantons romands. Elle met son expertise au service du développement de l'accueil de l'enfance en collaboration avec d'autres instances nationales.

Pour assurer une cohérence de la prise en charge des enfants de 0 à 12 ans, *pro enfance* regroupe l'accueil en institution de la petite enfance, l'accueil parascolaire et l'accueil familial de jour.

Lausanne, le 16 février 2021