



09 juillet 2015

Statistique de l'accueil extrafamilial des enfants

Typologie des modes de garde

La typologie des modes de garde est proposée par la section DEM de l'OFS et se base en grande partie sur la typologie établie par le bureau Infrac dans le cadre de la recherche Familienergänzendes Kinderbetreuungsangebot : Entwicklung eines Erhebungsrasters und Bestimmung der Datenverfügbarkeit für die Projekte Cercle Indicateurs und Urban Audit (2014). Elle a été discutée avec l'OFAS et la COFF, soumise pour approbation et contrôle au SECO, à Kibesuisse et au bureau Infrac, puis présentée à différents experts dont la CDIP et CDAS.

Table des matières

1	Statistique de l'accueil extrafamilial des enfants	3
2	Contexte général.....	3
3	Utilité d'une typologie pour les besoins de la statistique.....	4
4	Typologie des modes de garde	4
5	Définitions des types de garde.....	6
	Type 1 : Institutions de la petite enfance (crèches).....	6
	Type 2 : Accueil parascolaire modulable	6
	Type 3 : Ecoles à horaire continu	6
	Type 4 : Accueil pour âges mixtes.....	6
	Type 5 : Accueil familial de jour.....	7
	Type 6 : Nounous.....	7
	Type 7 : Personnes au pair	7
	Type 8 : Parenté.....	7
	Type 9 : Amis, connaissances et voisins	7
6	Modes de garde non considérés dans la statistique.....	8
	a. Garde ponctuelle.....	8
	Haltes-jeux / Haltes-garderies.....	8
	Garde durant les vacances	8
	Etudes surveillées / devoirs surveillés.....	8
	Babysitting	8
	b. Accueil de longue durée hors du cadre familial	9
	Foyers et autres institutions spécialisées	9
	Accueil à des fins d'hébergement (familles d'accueil)	9
7	Appellations	10
8	Liste des abréviations	11

1 Statistique de l'accueil extrafamilial des enfants

En Suisse, et plus globalement en Europe, des changements démographiques et des changements dans la structure du marché du travail ont amené un accroissement des besoins en matière d'accueil extrafamilial des enfants. L'augmentation du nombre de divorces, de familles monoparentales et la participation croissante des femmes au marché de l'emploi constituent autant d'exemples de ces changements.

La statistique qu'est actuellement en train de mettre sur pied l'OFS a pour objectif de collecter des données d'une part sur la demande et d'autre part sur l'offre en matière d'accueil extrafamilial. La demande couverte renvoie au recours des ménages aux différents services de garde existants (institutionnels ou non institutionnels). Les informations relatives aux ménages qui, malgré leurs besoins, n'ont pas recours à un accueil extrafamilial, renvoient à la demande non couverte par l'offre. Dans la perspective de l'offre, il s'agit principalement de quantifier le nombre d'institutions ou de personnes privées fournissant des prestations de garde, tout comme le nombre de place à disposition, au niveau suisse et dans les différents cantons.

Pour les besoins de la statistique, l'accueil extrafamilial est défini comme la prise en charge régulière des enfants par des institutions et réseaux (garde institutionnelle) ou par des personnes privées en règle générale externes au ménage (garde non institutionnelle). Alors que la garde institutionnelle est par définition payante et formelle, la garde non institutionnelle peut être payante ou gratuite, tout comme elle peut renvoyer à des arrangements formels (signature d'un contrat de travail ou accord écrit, fixation de droits et d'obligations, définition de conditions de travail, etc.) ou au contraire informels.

La statistique ne cherche pas à inclure la prise en charge de longue durée des enfants hors du cadre familial, par exemple en institution spécialisée (foyer) ou en famille d'accueil. Les formes de garde ponctuelle comme les haltes-jeux, les activités proposées durant les vacances scolaires, les devoirs surveillés ou encore le babysitting sont également exclues.

2 Contexte général

A plusieurs titres, l'offre de services de garde pour enfants en âges préscolaire et parascolaire est très hétérogène. Dans le système fédéral suisse, l'organisation de l'accueil extrafamilial est soit du ressort des cantons, soit des communes. Dans certains cas, les deux niveaux politiques se partagent les compétences. Il en résulte de fortes différences régionales en termes de réglementation, de nombre de places de garde à disposition, mais également en termes de contenu de l'offre. Aussi, la diversité des appellations et termes utilisés selon les régions pour qualifier l'offre complexifie son identification et sa mesure.

3 Utilité d'une typologie pour les besoins de la statistique

Une typologie des modes de garde a une utilité double pour la mise sur pied de la statistique : elle permet d'une part la classification des structures d'accueil à recenser dans le volet "offre", d'autre part elle permet de poser des questions pertinentes et adaptées au contexte suisse pour la mesure des besoins (couverts et non couverts) des familles en matière de services de garde dans le volet "demande".

En partant du contenu de l'offre plutôt que de ses appellations et en proposant des définitions des différents types de structures existants, une typologie permet de dépasser les différences cantonales ou communales et donne des repères communs pour la mesure statistique de l'accueil extrafamilial des enfants en Suisse.

4 Typologie des modes de garde

Pour les besoins de la statistique, l'accueil extrafamilial est défini comme la prise en charge régulière des enfants par des institutions et réseaux (garde institutionnelle) ou par des personnes privées en règle générale externes au ménage (garde non institutionnelle).

La garde institutionnelle inclut les structures d'accueil collectif, privées ou publiques, prenant en charge des enfants avant ou pendant leur scolarité obligatoire (en dehors des heures d'école). On distingue les structures destinées aux enfants en âge préscolaire (crèches, garderies), les structures prenant en charge les enfants en âge scolaire (accueil parascolaire, unités d'accueil pour écoliers, écoles à horaire continu) et finalement les structures pour enfants d'âges mixtes. L'accueil familial de jour (ou familles de jour) est également un mode de garde collectif, la plupart du temps organisé (p.ex. en organisation ou réseau), et destiné aux enfants de toutes les classes d'âges. Les services institutionnels sont payants, bien que dans certains cas subventionnés.

La garde non institutionnelle renvoie à la prise en charge extrafamiliale des enfants par des personnes privées, c'est-à-dire des personnes en dehors d'une organisation. Ce mode de garde peut avoir lieu au domicile de la personne fournissant le service ou au domicile de l'enfant gardé. La garde non institutionnelle est par définition formelle et rémunérée lorsque des parents font appel aux services d'une nounou (nurse, nanny), d'une fille ou d'un garçon au pair, ou d'un-e autre employé-e de maison. Lorsqu'un enfant est gardé de manière régulière par un proche (parenté, connaissances, voisins), la garde non institutionnelle est qualifiée d'informelle. Dans ce cas, l'aide fournie n'est généralement pas rémunérée.

Tableau Classification des modes de garde

ACCUEIL EXTRAFAMILIAL ET EXTRASCOLAIRE DES ENFANTS RÉGULIER	1. Garde institutionnelle	Garde formelle	Services payants*	Domaine préscolaire	1.1 Institutions de la petite enfance (crèches)
				Domaine scolaire (école infantine incluse)	1.2 Accueil parascolaire modulable 1.3 Ecoles à horaire continu 1.4 Accueil pour âges mixtes 1.5 Accueil familial de jour (organisé en réseau ou association) 1.6 Nounous (affiliées à une association ou à un réseau)
ACCUEIL EXTRAFAMILIAL ET EXTRASCOLAIRE DES ENFANTS IRRÉGULIER	2. Garde non institutionnelle (par des personnes privées)	Garde informelle	Services gratuits**	Domaines préscolaire et scolaire (école infantine incluse)	2.1 Accueil familial de jour (personnes indépendantes) 2.2 Nounous (personnes indépendantes) 2.3 Personnes au pair 2.4 Grands-parents*** 2.5 Autres membres de la parenté*** 2.6 Amis, connaissances et voisins
					2.4 Grands-parents*** 2.5 Autres membres de la parenté*** 2.6 Amis, connaissances et voisins
				Accueil ponctuel	Halles-jeux / Halles-garderies Garde durant les vacances Etudes surveillées / devoirs surveillés Babysitting
				Accueil de longue durée	Foyers et autres institutions spécialisées Accueil à des fins d'hébergement (familles d'accueil)

* Exception : dans certaines communes, une partie de l'offre du domaine scolaire peut être gratuite (p.ex. le bloc du matin).

** Ou contre échanges non monétaires.

*** Membres du ménage et parents de l'enfant exclus.

5 Définitions des types de garde

Type 1 : Institutions de la petite enfance (crèches)

Les crèches sont des lieux d'accueil collectif dans lesquels principalement les enfants en âge préscolaire sont pris en charge (par plusieurs employé-e-s). Toutefois, ces structures acceptent parfois des enfants en âge de fréquenter l'école enfantine (1^{re}-2^e HarmoS).

Il existe d'une part des offres qui couvrent l'ensemble de la journée, c'est-à-dire de 7h00 à 18h00 environ (horaire élargi ou journée complète), et d'autre part des offres qui ne couvrent que la moitié de la journée (horaire restreint).

Classification niveau 1.1.

Type 2 : Accueil parascolaire modulable

L'accueil parascolaire renvoie à différentes unités de garde avant (matin), après (après-midi) et entre (midi) les heures de cours. Ce type d'offre est modulable ; c'est-à-dire qu'il est possible de choisir l'une ou l'autre des unités de garde. Contrairement à une école à horaire continu, la présence d'un accueil parascolaire n'implique pas nécessairement que toutes les plages horaires soient couvertes. En effet, certaines structures ne proposent qu'une unité d'accueil parmi les trois (matin, midi ou après-midi), d'autres en proposent deux, et finalement d'autres couvrent les trois unités.

L'accueil peut avoir lieu dans les mêmes locaux que l'école ou en dehors de ceux-ci. L'organisme responsable peut être l'école elle-même (niveau communal) ou un acteur privé.

Classification niveau 1.2.

Type 3 : Ecoles à horaire continu

En dehors des heures de cours, les écoles à horaire continu offrent une prise en charge des enfants sur toute la journée. Les unités de garde (avant- après- l'école, midi) ne sont en principe pas modulables, et les enfants doivent être présents à au moins une partie des plages horaires de garde.

L'accueil est généralement dans les mêmes locaux que l'école, et organisé par l'école elle-même. Outre par des enseignants, les enfants sont pris en charge par un personnel d'encadrement employé par l'école et formé aux activités pédagogiques. Enseignants et personnel d'encadrement sont placés sous la même direction, et l'orientation de l'enseignement et des loisirs est déterminée par une conception pédagogique commune.

Classification niveau 1.3.

Type 4 : Accueil pour âges mixtes

Ce type de structures d'accueil prend en charge des enfants de manière collective, et comme les crèches, compte plusieurs employé-e-s. Ces offres d'accueil couvrent tous les groupes d'âge, des enfants en âge préscolaire à ceux en âge scolaire.

Ces offres couvrent souvent l'ensemble de la journée, c'est-à-dire de 7h00 à 18h00 environ (horaire élargi ou journée complète). Les enfants de l'école enfantine ou de l'école primaire sont pris en charge en complément de l'enseignement obligatoire. Il existe aussi des offres qui ne couvrent que la moitié de la journée (horaire restreint) ou des plages horaires spécifiques (accueil modulable).

Classification niveau 1.4.

Type 5 : Accueil familial de jour

L'accueil familial de jour renvoie à la prise en charge d'enfants par une personne qui les accueille dans son foyer durant la journée, à temps partiel ou à temps plein. Le mode d'accueil est généralement collectif, c'est-à-dire que plusieurs enfants sont gardés en même temps. Ces offres couvrent tous les groupes d'âges. L'appellation "accueil familial de jour" (ou famille de jour, parent de jour, accueillant-e en milieu familial, assistant-e parental-e) remplace le vocable "maman de jour".

Les autorisations sont généralement décernées par les communes qui assurent la surveillance et le suivi des accueillant-e-s en milieu familial. Lorsque les accueillant-e-s en milieu familial font partie d'une association ou d'un réseau, l'accueil est qualifié d'institutionnel. Il se peut que les accueillant-e-s en milieu familial soient indépendantes, hors association ou hors réseau. Dans ce cas, l'accueil est qualifié de non institutionnel.

Classification niveaux 1.5 et 2.1.

Type 6 : Nounous

Les nounous (ou nurses, nannies) prennent en charge un ou plusieurs enfants, généralement durant la journée, et au domicile des enfants (par opposition à un-e accueillant-e en milieu familial).

Lorsqu'elles ne sont pas affiliées à une association ou à un réseau, l'accueil est qualifié de non institutionnel. Elles peuvent dans certains cas être affiliées à une association ou à un réseau. Dans ce cas, l'accueil est qualifié d'institutionnel.

Classification niveaux 1.6 et 2.2.

Type 7 : Personnes au pair

Les personnes au pair prennent en charge un ou plusieurs enfants, au domicile des enfants. Les personnes au pair vivent par définition dans le ménage familial. Ainsi, si la prise en charge est principalement durant la journée, une prise en charge plus longue (le soir, la nuit) est possible.

Classification niveau 2.3.

Type 8 : Parenté

Le fait de mobiliser les membres de la famille (parenté au sens large) pour la garde des enfants renvoie à un accueil de type non institutionnel et informel. Le lieu de la prise en charge n'est pas déterminé. Les services de garde rendus par la parenté sont généralement moins onéreux que ceux rendus par des institutions ; ils sont même la plupart du temps rendus gratuitement ou contre échanges non monétaires de services. Globalement, il s'agit d'un mode de garde permettant plus de flexibilité que la garde en institution.

Classification niveaux 2.4 et 2.5.

Type 9 : Amis, connaissances et voisins

Le fait de mobiliser les connaissances des parents (amis, voisins, collègues de travail, etc.) pour la garde des enfants renvoie à un accueil de type non institutionnel et informel. Le lieu de la prise en charge n'est pas déterminé. Les services de garde rendus par des connaissances sont généralement moins onéreux que ceux rendus par des institutions ; ils sont même la plupart du temps rendus gratuitement ou contre échanges non monétaires de services. Globalement, il s'agit d'un mode de garde permettant plus de flexibilité que la garde en institution.

Classification niveaux 2.6.

6 Modes de garde non considérés dans la statistique

a. Garde ponctuelle

Haltes-jeux / Haltes-garderies

Une halte-jeux (en allemand Spielgruppe) accueille des enfants la plupart du temps en âge préscolaire et leur offre la possibilité de se joindre à des activités ludiques et collectives. Le but principal de ces groupes est le développement précoce des compétences sociales (socialisation) et linguistiques. L'accueil est généralement de courte durée. En outre à cause du temps court de prise en charge, cette offre n'est pas considérée comme un mode de garde extrafamiliale, mais plutôt comme une forme d'animation socio-culturelle.

Garde durant les vacances

L'accueil des enfants pendant les vacances scolaires est une offre ponctuelle proposée uniquement à des périodes spécifiques de l'année. Ce type d'offre vise avant tout à proposer des activités ou occupations intéressantes aux enfants durant les périodes où ils ne sont pas scolarisés. La prise en charge peut se faire sur quelques heures, quelques jours, voire une ou plusieurs semaines. Par son aspect ponctuel et son but spécifique, cette offre n'est toutefois pas considérée comme une forme d'accueil extrafamilial régulière. Le terme "garde durant les vacances" renvoie à des offres telles que celles du Passeport-vacances, divers camps pour enfants, cours d'été, etc.

Etudes surveillées / devoirs surveillés

Les devoirs surveillés sont destinés aux enfants en âge scolaire, et en priorité aux élèves dont les parents ne peuvent assurer une présence au domicile au moment des devoirs ou qui, pour d'autres raisons, ne s'estiment pas en mesure d'aider leurs enfants. Ils constituent un cadre propice, dans les locaux scolaires et sous la surveillance d'un adulte, pour effectuer leurs leçons. Les devoirs surveillés sont en règle générale organisés et gérés par l'école. Lorsque cette offre n'est pas incluse dans le cadre de l'accueil parascolaire modulable (cf. type 2), elle n'est pas considérée comme un mode de garde extrafamiliale.

Babysitting

Le babysitting est un mode de garde basé au domicile de l'enfant et qui se définit par son caractère généralement ponctuel (non régulier). La prise en charge est faite la plupart du temps par des adolescent-e-s ou de jeunes adultes qui n'ont pas de qualifications particulières. Il existe toutefois des organisations qui mettent en place des cours pour la formation des babysitters. Leur type de travail varie en fonction des enfants et de l'accord entre les parents et le/la babysitter. Par son caractère ponctuel et irrégulier, le babysitting n'est pas considéré comme une forme d'accueil extrafamilial.

b. Accueil de longue durée hors du cadre familial

Foyers et autres institutions spécialisées

Les foyers et autres institutions spécialisées semblables sont des lieux de vie communautaire structurée dans lesquels des enfants (ou adolescents) sont placés soit sur demande des parents rencontrant des difficultés dans leur rôle éducatif, soit suite à une décision de placement faite par l'intermédiaire d'organes cantonaux ou communaux compétents. La prise en charge est quotidienne (journée, nuit, si nécessaire weekend et vacances scolaires) et généralement de durée indéterminée, voire longue. Le placement d'enfants dans ce type d'institution a pour objectif principal de leur permettre - ainsi qu'à leur famille - de retrouver un équilibre et un fonctionnement satisfaisants. Les enfants bénéficient d'un accompagnement spécialisé par des éducateurs attentifs à leurs difficultés personnelles, familiales et sociales. Par son caractère nécessaire, avant tout éducatif, et parce que la prise en charge ne résulte pas d'un choix des parents en matière d'organisation familiale, cette offre ne renvoie pas à un mode de garde extrafamiliale au sens de la Statistique sur l'accueil extrafamilial des enfants.

Accueil à des fins d'hébergement (familles d'accueil)

Une famille d'accueil est une famille hébergeant et accompagnant, dans un temps limité, indéterminé ou à long terme, un voire plusieurs enfants (ou adolescents) généralement en situation familiale difficile. Comme en foyers ou autres institutions spécialisées, la prise en charge est quotidienne (journée, nuit, si nécessaire weekend et vacances scolaires). L'enfant pris en charge peut avoir été confié par des proches ou peut avoir été placé suite à une décision des organes cantonaux ou communaux compétents. La famille d'accueil a pour objectif d'offrir à l'enfant un cadre sécurisant, propice à son développement, tout en lui permettant le maintien du lien avec ses parents biologiques. En lien avec l'objectif de la prise en charge et la durée de celle-ci (moyen à long terme), ce type d'accueil n'est pas considéré comme un mode de garde au sens de la Statistique de l'accueil extrafamilial des enfants.

7 Appellations

Tabelle Bezeichnungen von Betreuungsformen			
Kindertagesstätten	Ganztagesbetreuung	D	Kinderkrippe, Krippe, KITA, Kinderhort, Nursery, Säuglingskrippe
		F	Crèche, Crèche familiale, Crèche-garderie (TC), Garderie, Centre de vie infantine (CVE), Espace de vie infantine (EVE), Structure à temps d'ouverture élargi (TOE), Jardin d'enfants, Nurserie
		I	Asilo nido, Nido dell'infanzia
	Eingeschränkte Öffnungszeiten	D	Teilzeitkrippe, Kinderhort
		F	Crèche-garderie (TP), Garderie, Jardin d'enfants, Structure à temps d'ouverture restreint (TOR)
		I	Asilo nido, Nido dell'infanzia
Modulare Tagesstrukturen für Schulkinder	Tagesstrukturen	D	Tagesstruktur, Tagesschule, Tageshort, Kinderhort, Hort, Schülerhort/Schulhort, Jugendhort, Randzeitenbetreuung
		F	Accueil parascolaire, Unité d'accueil pour écoliers (UAPE), Accueil pour enfants en milieu scolaire (APEMS)
		I	Centri extrascolastici, Doposcuola, Servizi di custodia per gli allievi al di fuori dall'orario scolastico
	Betreuungseinheiten	D	Morgenbetreuung, Frühbetreuung, Morgentisch, Mittagstisch, Mittagsbetreuung, Nachmittagshort, Nachmittagsbetreuung, Kantine
		F	Accueil du midi, cantine
		I	Mensa
Gebundene Tagesstrukturen für Schulkinder	D	Tagesschule, Tageskindergarten, Schule mit erweiterter Kernzeit / Blockzeit, Dayschools	
	F	Ecole à horaire continu, école à journée continue	
	I	Scuola o asilo a orario continuato	
Tagesstrukturen für alle Altersstufen	Ganztagesbetreuung	D	Tagesheime, Kindertagesstätte, KITA, Kinderhort, Chinderhort, Chinderhuus (SG)
		F	Crèche-garderie (TC)
		I	
	Eingeschränkte Öffnungszeiten	D	Tagesheime, Kindertagesstätte, KITA, Kinderhort, Chinderhort, Chinderhuus (SG)
		F	Crèche-garderie (TP)
		I	
Tagesfamilien	D	Tagesfamilien, Tageseltern, Tagesmütter, Tagesväter	
	F	Maman de jour, Famille de jour, Parent de jour, Accueil familial de jour, Accueillant-e en milieu familial, Assistant-e parental-e	
	I	Mamme diurne, Famiglie diurne	
Formelle Betreuung (durch Privatpersonen)	D	Nanny, Au-pair	
	F	Nounou, Nanny, Nurse, Nourrice, Fille au-pair, Garçon au-pair	
	I	Tata, Bambinaia, Ragazza alla pari, Ragazzo alla pari	
Informelle Betreuung (durch Privatpersonen)	D	Grosseltern, Verwandte, Bekannte, Freunde, Nachbarn	
	F	Grands-parents, Parenté, Connaissances, Amis, Voisins	
	I	Nonni, Parenti, Conoscenti, Amici, Vicini	

8 Liste des abréviations

AEF : Accueil extrafamilial (des enfants)
AES : Accueil extrascolaire (des enfants)
APEMS : Accueil pour enfants en milieu scolaire
DEM : Section Démographie et migration
CDAS : Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales
CDIP : Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'instruction publique
COFF : Commission fédérale de coordination pour les questions familiales
CVE : Centre de vie enfantine
EVE : Espace de vie enfantine
HarmoS : Accord intercantonal sur l'harmonisation de la scolarité obligatoire
kibesuisse : Fédération suisse pour l'accueil de jour de l'enfant
KITA : Kindertagesstätte
OFAS : Office fédéral des assurances sociales
OFS : Office fédéral de la statistique
SECO : Secrétariat d'Etat à l'économie
SG : Saint-Gall (canton)
TC : Temps complet
TOE : (Structure d'accueil à) temps d'ouverture élargi
TOR : (Structure d'accueil à) temps d'ouverture restreint
TP : Temps partiel
UAPE : Unité d'accueil pour écoliers